



ИнПро®
www.etginpro.ru

Код заказа:

Тема работы / вариант:

Дисциплина:

Правовые проблемы организации похоронного
дела в Российской Федерации

Право социального обеспечения

Содержание

Введение.....	3
Глава 1. Организация и нормативно-правовое регулирование похоронного дела в Российской Федерации.....	5
1.1. Общие вопросы организации похоронного дела в Российской Федерации..	5
1.2. Система нормативных правовых актов в области похоронного дела в Российской Федерации.....	10
Глава 2. Проблемы организации и правового регулирования похоронного дела в Российской Федерации.....	16
2.1. Проблемы организации похоронного дела в Российской Федерации.....	16
2.2. Проблемы правового регулирования похоронного дела в Российской Федерации.....	19
Заключение.....	25
Список использованных источников.....	27

Введение

Специфика организации и институционального функционирования похоронного дела как особого сегмента социального хозяйства предполагает взаимодействие межотраслевого правового регулирования с этическими, моральными, историко-культурными и религиозными факторами, в связи с чем, данная сфера довольно редко становится объектом внимания исследователей.

Поэтому, возможно, и законодательство в области регулирования похоронного дела совершенствуется крайне редко и медленно, без каких – либо возможных кардинальных изменений.

Кроме того, ритуальные услуги не являются лицензируемым видом деятельности, поэтому в данной сфере и этими услугами может заниматься кто угодно, создав юридическое лицо. Раньше в период с 1994 по 2002 годы отдельные виды ритуальных услуг подлежали лицензированию, но в 2002 году данный порядок был отменен. После чего появилось большое количество желающих работать в исследуемой сфере, так как она является довольно прибыльной. Но при этом количество желающих отнюдь не сопровождалось качеством предоставления данной услуги, как с духовной, так и с материальной стороны, в связи с чем, появившееся недовольство общества при получении результата обслуживания, является вполне оправданным.

Изложенные выше проблемы, а также иные появились, думается, по следующей причине. Отношения, которые связаны с погребением не достаточно нормативно отрегулированы, также нет конкретного распределения функций в организации похоронного дела и при в сфере оказания ритуальных услуг населению, нехватка денежных средств для формирования новых и содержания ранее выделенных мест погребения, наличие «теневого» рынка в данной отрасли, а также и многие другие проблемы обуславливают актуальность такой специфической темы исследования, как «Правовые проблемы организации похоронного дела в Российской Федерации».

Целью настоящего исследования является изучение правовых проблем

организации похоронного дела в нашем государстве.

Достижение поставленной цели определило решение следующих задач:

1) рассмотреть нормативно-правовое регулирование и общую организацию похоронного дела в Российской Федерации;

2) проанализировать проблемы организации и правового регулирования похоронного дела в Российской Федерации;

Объектом исследования выступают порождающие с исследуемыми вопросами общественные отношения.

Предметом исследования служат отечественное законодательство, теоретические положения ученых в данной области.

Исследование осуществлено с использованием современных методов научного познания.

Применялись также сравнительный, логический, системный, и прочие научные методы.

Теоретическую базу исследования по теме составили труды отечественных ученых – специалистов, таких как Р.Ю. Грачевой, К.И. Князева, А. Столяровой, И.И. Тюниной, и других авторов.

Структура работы продиктована целями и задачами данного исследования и состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников.

Глава 1. Организация и нормативно-правовое регулирование похоронного дела в Российской Федерации

1.1. Общие вопросы организации похоронного дела в Российской Федерации

В советское время сфера услуг в области похоронного дела была под контролем государства. Но переход к свободному рынку в России от плановой экономики периода социализма полностью изменил ситуацию. Сфера похоронного обслуживания стала областью, где интерес был и у предпринимателей. Эта сфера довольно важна для населения страны, так как рано или поздно к оказанию услуг по погребению и оказанию ритуальных услуг обращается каждый. Это одна из общественно-важных сфер услуг.

Исследователи выделяют три основных этапа развития похоронного дела.

Первый этап охватывает конец 1980-х – начало 1990-х годов. Данный этап связан с преобладанием государственных похоронных служб, как было утверждено в советский период. В это время только государственные и муниципальные унитарные предприятия оказывали услуги, они были базовыми, по погребению. Также они же обслуживали кладбища, другие объекты похоронного хозяйства. Нормативно отрасль регулировалась Инструкцией о проведении похорон и содержании кладбищ, которая была принята в 1979 году, утверждена Министерством жилищно-коммунального хозяйства РСФСР. Каких-либо иных норм издано не было. В этот период частное предпринимательство в области похоронного дела только появилось, в основном, предприниматели производили похоронные принадлежности, не могильные сооружения. Чуть попозже частные предприниматели стали предоставлять услуги по перевозке, предоставляли автокатафалки повышенного класса, которые они привозили из-за границы.

В 1990 годы с приходом рыночной экономики, стал зарождаться и образовываться рынок ритуальных услуг, который был неоднороден. В это

время ушла в прошлое монополия государства в данной сфере, появилась конкуренция между частными предпринимателями и муниципальными образованиями. В это время намного расширился ассортимент товаров и услуг, чем тот, который был ранее, также произошло увеличение похоронных фирм. Частные похоронные фирмы стали внедрять новые формы организации, создавали агентские службы, ритуальные залы, магазины и др.

Несмотря на это конкуренция вызвала и ряд проблем. Часто нарушались права потребителей ритуальных услуг, отрасль стала криминализироваться. Государство в указанное время было вынуждено обратить внимание на проблемы в области ритуального обслуживания. Сначала в 1993 году была утверждена первая федеральная программа развития похоронного дела, в 1995 году было введено лицензирование деятельности. В 1996 году был принят Федеральный закон № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» [1], а также Указ Президента РФ от 29 июня 1996 г. № 1001 «О гарантиях прав граждан на предоставление услуг по погребению умерших», которые действуют и в настоящее время.

Негосударственные похоронные службы в это время активно создаваемы, предлагали свои услуги, оспаривая преференции муниципальных предприятий. И происходило это в разные этапы вплоть до принятия в России Закона о конкуренции, а также данных разъяснений Федеральной антимонопольной службой о том, что все участники рынка данной отрасли имеют равные права. Также признано неправомерным передача земель кладбищ и функций местных администраций разным хозяйствующим субъектам.

Второй этап, - это середина 1990-х – начало 2000 – х годов. В это время имеет место быть довольно жесткая конкуренция между муниципальными и частными службами по организации похорон. В это время происходит рост частной составляющей рынка, который оказывает влияние на дальнейшее развитие отрасли. Происходит это за счет частных инвестиций, повышения профессионального уровня работников похоронных служб, объединением их в рамках общественных организаций. В это время в субъектах РФ стали

приниматься законы по регулированию отрасли похоронного дела. Но все же регламенты многих городов ориентировались на муниципальные специализированные службы, а не частные.

Третий этап, - это начало 2000 годов – по настоящее время. В начале 2000- х годов появилось большое количество частных похоронных служб. Частная составляющая рынка ритуальных услуг в начале данного этапа продемонстрировала свою самостоятельность, эффективность работы. Многие частные фирмы получили хорошие рекомендации на рынке, осваивали зарубежные технологии, внедряли добровольные системы качества и так далее, то есть развивали рынок ритуальных услуг.

В это же время произошли серьезные изменения в нормативном регулировании организации похоронного дела. В 2003 году был принят Федеральный закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления» от 06 октября 2003 г. № 131 – ФЗ, согласно которому функции по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения были переданы муниципалитетам. В этом же году было отменено лицензирование [3].

Многие авторы считают, что отмена лицензирования явилось одной из причин снижения уровня обслуживания и большому росту недобросовестных предпринимателей [11, с 34-39]. Думается, что в этом есть доля истины, и с мнением этих авторов стоит согласиться, так как приобретение, продление лицензии, возможный ее отзыв за нарушение, удерживало предпринимателей от недобросовестных действий.

Похоронное дело Российской Федерации в настоящее время самостоятельный вид деятельности в соответствии с гл. IV Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», организуется органами местного самоуправления, за исключением городов Москвы и Санкт-Петербурга).

Услуги по погребению оказываются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления (и другими предприятиями)

Похоронное дело или же похоронное обслуживание, - это довольно сложная отрасль, которая является многоплановой, но в то же время необходимой обществу.

Обслуживание в данной отрасли должно быть качественным, так как оно относится в чем-то к духовной культуре. Поэтому при оказании ритуальных услуг большое внимание уделяется тому, как организовано и оформлено похоронной службой погребение, в какие сроки, ну, конечно же, стоимость оказания услуги, иначе говоря, услуга должна быть оказана качественно. А качество, как известно, это степень удовлетворения клиента.

Рынок похоронных услуг специфичен, клиентом здесь является человек, который потерял близкого, испытывает переживание из-за этого, и, думается, что для полноценного похоронного обслуживания необходимы высокие образцы погребальной культуры.

Но и для лиц, которые работают в исследуемой сфере, обслуживание клиентов в психологическом плане не безопасно, поэтому в сфере оказания похоронных услуг нет места коррупции и пренебрежению человеческого горя.

Ожиданиям, которые имеются у клиентов в данной отрасли нужно соответствовать на все 100 %, поэтому должна быть разработана в службах, которые занимаются организацией погребения, правильная, четкая стратегия, и, конечно же, тактика работы с потребителем. Это, в том числе, помимо прочего, приведет к совершенствованию организации похоронного дела.

Услуги в похоронной отрасли должны предоставляться организовано и в короткие сроки, эта церемония не терпит замешательства, каких-либо отлагательств и так далее.

При этом, конечно же, иногда какая-то часть потребителей не обращает внимание на цены и тарифы за оказанные услуги, так как в силу обстоятельств, душевным расстройством от потери близкого человека, не думают об этом. Но

злоупотреблять данным при оказании ритуальных услуг не допустимо, поэтому базовые цены и тарифы должны отличаться единообразием. А если же потребитель желает что-либо дороже, то ему это и должно быть предоставлено.

Чтобы достичь изложенного, необходимо рассмотреть проблемы организации похоронного дела в Российской Федерации, сравнить его с опытом зарубежных стран, а также проанализировать особенности правового регулирования похоронного дела в Российской Федерации, что будет сделано ниже в настоящем исследовании.

Итак, в данном параграфе рассмотрены общие вопросы организации похоронного дела в Российской Федерации, основные этапы развития похоронного дела в Российской Федерации, в связи с тем, что отрасль довольно специфична, выявлены моменты о том, в каких случаях названная отрасль будет совершенной.

1.2. Система нормативных правовых актов в области похоронного дела в Российской Федерации

Основной нормативный правовой акт федерального уровня, который регулирует организацию похоронного дела в нашем государстве, – это указанный выше Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» [11].

Конечно же, особенности предоставления ритуально похоронных услуг имеются и в других нормативных актах, например, Уголовный, Гражданский, Налоговый кодексы, в земельном законодательстве, в КоАП РФ, в Федеральном законе от 15 ноября 1997 г. №143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».

Кроме того, непосредственно развивая положения Федерального закона «О погребении и похоронном деле» были принят такой нормативный акт, как Указ Президента РФ от 29 июня 1996 г. № 1001 «О гарантиях прав граждан на предоставление услуг по погребению умерших».

В регулировании области похоронного дела имеются и подзаконные акты федеральных министерств, служб и ведомств. Можно, например, отметить Постановление Главного государственного санитарного врача от 28 июня 2011 г. № 84 «Об утверждении СанПиН 2.1.2882 – 11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения». В этом Постановлении непосредственно отражены требования санитарно-эпидемиологического характера к кладбищам.

В каждом регионе имеется, как правило, свой закон о погребении. Некоторые регионы принимают также свои нормативы по СанПиН [5, с. 81 – 86].

Нужно отметить, что сами земли, которые занимают кладбища, находятся в собственности органов местного самоуправления. Эти же органы формируют также и нормы по организации похоронного дела.

Есть еще отдельные нормы, которые являются особыми, это относится к воинским захоронениям, памятникам, мемориалам культурного назначения, закрытых кладбищах. Они есть в специальных законах.

Не оставил внимание эту область и Конституционный Суд. Имеются решения названного Суда, а также материалы судебной практики, и, конечно же, обычаи.

При этом хотелось бы отметить здесь законопроект «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который в 2015 году был разработан группой при Минстрое России, а также экспертами в ритуальной области. Данный законопроект предусматривал внесение серьезных изменений, как в Федеральный закон «О погребении и похоронном деле», так и иные нормативные акты. Но подписан не был.

Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» постоянно дополняется изменениями. Хотелось бы остановиться на тех, которые появились в феврале 2017 года в виде законопроекта. Законодатели отказались

от таких резонансных нововведений, как частные кладбища и всеобщее лицензирование, зато предложили ряд других изменений [10, с 55-58] .

Так, к поправкам, наиболее актуальным для заказчиков, относятся:

- инвентаризация кладбищ и как следствие – обязательная выдача паспортов (удостоверений) на захоронение;
- запрет на размещение ритуальных служб при моргах и больницах;
- запрет на продажу и покупку информации о смерти, запрет на навязывание ритуальных услуг;
- обязательное заключение договора между ритуальной службой и заказчиком;
- появление понятия «похоронный дом»;
- создание реестра ритуальных служб;
- появление понятия «прижизненный договор» (на ритуальные услуги);
- введение штрафов за нарушение похоронного законодательства.

Кроме того, в соответствии с законопроектом, до 01 января 2023 года все кладбища России должны пройти инвентаризацию. Результатом инвентаризации станет создание реестра захоронений и выдача удостоверений с указанием лица, ответственного за захоронение.

В законопроекте однозначно указано, что размещение пунктов приема заказов юридических лиц (их филиалов и представительств) и индивидуальных предпринимателей, оказывающих ритуальные услуги, в медицинских организациях запрещается. Помимо этого, запрещается продажа похоронных принадлежностей, а также организация выставки похоронных принадлежностей на территории медицинских учреждений.

Должностным лицам, которые имеют доступ к информации о смерти, запрещено разглашать данную информацию (персональные данные), кроме как ближайшим родственникам и лицу, взявшему на себя ответственность по погребению. Им также запрещено предлагать ритуальные услуги, а также оказывать давление на родственников покойного с целью продажи ритуальных услуг или рекламы ритуальной службы.

Также запрещается покупка информации о смерти ритуальными службами. За данное нарушение ритуальные службы будут исключены из реестра ритуальных служб с потерей права осуществления своей деятельности. Об этом будет рассказано чуть ниже.

В законопроекте указано, что каждая ритуальная служба должна работать с заказчиком исключительно на основе договора. Выдача квитанций и расписок не может заменить договор на оказание ритуальных услуг.

Договор на организацию похорон имеет фиксированную форму и должен содержать следующие сведения:

- данные специализированной службы по вопросам похоронного дела;
- реквизиты уведомления о включении юридического лица в реестр специализированных служб;
- данные агента ритуального обслуживания;
- данные лица, взявшего на себя обязанность по организации похорон умершего
- данные умершего;
- виды ритуальных услуг;
- цены по каждому виду ритуальной услуги или указание на оказание услуг по гарантированному перечню услуг по погребению;
- сроки оказания каждого вида ритуальной услуги;
- дата приема заказа;
- права и обязанности сторон;
- ответственность специализированной службы по вопросам похоронного дела.

До 1 сентября 2020 года все ритуальные службы, желающие осуществлять свою деятельность, должны подать заявку на внесение в реестр специализированных служб в сфере похоронного дела. После сдачи пакета документов в орган, регулирующий похоронное дело в регионе, ритуальная служба проходит проверку. Заказчик сможет проверить, внесена ли ритуальная

служба в реестр, то есть имеет ли она право на предоставление ритуальных услуг.

Если ритуальная служба нарушает похоронное законодательство, ей выносится предписание об устранении нарушений. В случае игнорирования предписания, ритуальная служба вычеркивается из реестра. Доказанные факты покупки информации о смерти также являются веским поводом к исключению похоронных служб из реестра.

Похоронный дом представляет собой ритуальный многофункциональный комплекс, который состоит из:

- бюро похоронного обслуживания (пункт приема заказов)
- диспетчерской службы;
- останкохранилища (трупохранилища);
- помещения для подготовки тел умерших к погребению (согласно законопроекту, сотрудникам морга запрещено оказывать услуги по подготовке к погребению, т.е. бальзамированию и посмертной реставрации облика);
- ритуального зала.

Кроме того, в состав похоронного дома могут входить: крематорий; колумбарий; помещение для проведения поминальной трапезы; салон-магазин; мастерская.

Законопроект вводил понятие прижизненного договора на ритуальные услуги. Это значит, что любой человек может заключить с ритуальной службой договор на организацию похорон до факта наступления смерти. Договор может быть заключен как для себя, так и для других лиц.

В договоре указывается лицо, в пользу которого заключен договор, а также ответственное лицо, которое сообщит ритуальной службе о наступлении смерти. Плата по договору является единовременной и фиксированной.

Важным условием заключение договора является то, что все компании (включая ИП), предоставляющие данную услугу, должны иметь договор страхования гражданской ответственности за неисполнение или ненадлежащее

исполнение обязательств по прижизненному договору на оказание ритуальных услуг [10, с 55 - 58].

Законопроект предлагал внести изменения в Кодекс об административных правонарушениях, включив в него следующие штрафы:

- нарушение требований законодательства в сфере похоронного дела: от 1000 до 5000 рублей - для граждан; для должностных лиц - от 5000 до 10 000 рублей; для юридических лиц - от 20 000 до 50 000 рублей;

- нарушение порядка предоставления земельного участка для захоронения останков, праха умершего: для должностных лиц – от 30 000 до 50 000 рублей;

- осуществление деятельности по оказанию ритуальной услуги по организации похорон юридическими лицами, не включенными в реестр специализированных служб по вопросам похоронного дела: для должностных лиц – от 50 000 до 100 000; для юридических лиц – от 150 000 до 250 000 рублей.

- нарушение порядка получения и предоставления третьим лицам персональных данных умерших и лиц, взявших на себя обязанность по организации похорон: для должностных лиц – от 30 000 до 50 000 рублей; для юридических лиц - от 150 000 до 200 000 рублей.

Данный законопроект подписан не был. Небольшие изменения в Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» были внесены, но этот вопрос будет рассмотрен в следующем параграфе.

Резюмируя изложенное, можно сказать, что источники правового регулирования похоронного дела, погребения, оказания ритуальных услуг имеют определенную систему, она также включает в себя и нормы международного права, международные договоры, входят в нее и нормативные правовые акты, указы Президента, Постановления Правительства, акты министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, акты органов власти и управления субъектов нашего государства, органов местного самоуправления.

Глава 2. Проблемы организации и правового регулирования похоронного дела в Российской Федерации

2.1. Проблемы организации похоронного дела в Российской Федерации

В настоящем параграфе будут рассмотрены проблемы организации похоронного дела в России.

В первую очередь хотелось бы отметить, что рынок ритуальных услуг как ранее, так и на современном этапе продолжает оставаться благоприятным полем для процветания криминализированных хозяйствующих субъектов, отличается коррумпированностью и высокой степенью потребительского риска. Неоднократно выявляются случаи недобросовестного завышения стоимости услуг и предметов похоронного назначения, умышленного сокрытия информации о возможности получения стандартизированного комплекса услуг на безвозмездной основе в рамках гарантированного перечня, грубого нарушения агентами правил профессиональной этики, а также факты продажи информации о смерти персоналом медицинских учреждений сотрудникам специализированных ритуальных служб и т.д. Официальная статистика неумолима: так, по итогам 2017 года численность населения России уменьшилась более чем на 1 млн. 824 тысяч человек, что говорит о существенной доле похоронной отрасли в социально-экономической составляющей государства [13].

Однако при этом большая доля доходов аккумулируется теневым бизнесом. Например, только в городе Москве, по оценкам экспертов, его доля на рынке ежегодно достигает 100-250 млрд. рублей; свыше 2/3 действующих игроков – «черные» и «серые» агенты, в том числе, из фирм – «однодневок» [10, с 55 - 58].

Думается, одна из ключевых правовых проблем на федеральном уровне и на уровне местного самоуправления проявляется в недостаточно строгой

административной ответственности должностных лиц в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Так, например, в соответствии со ст. 5.41 КоАП РФ, - не предоставление на безвозмездной основе услуг по погребению, а также невыплата социального пособия на погребение супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю умершего или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, влечет за собой наложение административного штрафа на должностное лицо всего лишь в размере от двух до пяти тысяч рублей [11, с 34-39].

Со стороны государства в лице органов исполнительной власти проблемой на пути законности, чаще в пределах муниципальных образований с небольшой численностью населения, становится отсутствие эксплуатируемых кладбищ на государственном кадастровом учете как объектов недвижимого имущества. В связи с этим появляется угроза обезличивания, застройки и использования территорий мест захоронения не по целевому назначению, а это непосредственно противоречие ч. 6 ст. 16 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» [1].

Кроме того, непосредственно создается препятствие к проведению мониторинга, осуществлению на его основе санитарного и экологического контроля в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения - одного из условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Европейская и американская модели организации похоронного обслуживания кардинально отличаются от российской и предусматривают право частной собственности на объекты похоронного назначения. Уход от засилья муниципальных общественных некрополей реализуется через политику привлечения потенциальных объемных инвестиций из негосударственных источников. Собственниками в ряде случаев становятся не только похоронные

дома, корпорации, но и религиозные братства. Особое внимание уделяется многокомпонентному контролю качества, включающему лицензирование, сертификацию, стандартизацию, унифицированные программы подготовки кадровых специалистов. Почти в каждой стране западного мира действует институт саморегулирования похоронного бизнеса в лице профессиональных объединений (ассоциаций), например, NFDA (National Funeral Directors Association) в США, имеющая региональные отделения во всех штатах. Предоставление могильных участков и усыпальниц (колумбарных ниш, подземных и наземных склепов) нередко организуется на условиях договора аренды первоначальным сроком на 10-15 лет, по истечении которого возможна пролонгация или выбор более экономного способа содержания останков - кремации с последующим захоронением праха. В некоторых государствах (Чехия) применяется рекультивация мест захоронения и их повторное использование. Все эти меры являются вынужденными последствиями ограниченности земельных ресурсов, перенаселения, особенностей ландшафта и климата [7, с 23 - 27].

Итак, проанализировав организацию похоронного дела в России, а также в зарубежных странах, можно сделать вывод, что на современном этапе развития нашего государства крайне необходимо последовательное систематичное, а также структурное реформирование организации похоронного дела в целом, и рынка ритуальных услуг, в частности, так как усугубляется все это не только их теневым характером, большим количеством нарушений, но и наличием открытых пробелов в устаревшем законодательстве. Данную проблему подробнее рассмотрим в следующем параграфе.

2.2. Проблемы правового регулирования похоронного дела в Российской Федерации

В связи с тем, что непосредственно организация похоронного дела отнесена к полномочиям органов местного самоуправления, государство практически не участвует в проблемах этой сферы, не развивает ее. Но так как у органов местного самоуправления недостаточно финансирования для развития области похоронного дела, гарантии частным инвесторам никто не дает, поэтому она находится практически в критическом состоянии.

Но при этом, и частные кладбища нельзя создавать, так как земли, которые находятся под некрополями и мемориальными местами выведена из оборота, по закону их нельзя продавать и покупать.

Анализируя же сам Федеральный закон «О погребении и похоронном деле», хотелось бы отметить такую еще правовую проблему. В статье 3 названного Закона перечисляются возможные способы погребения. Это следующие, - путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, склеп), огню (кремация с последующим захоронением урны с прахом), воде (захоронение в воду в порядке, определенном нормативными правовыми актами Российской Федерации).

Но при этом, именно способ погребения, - захоронение в воду, не урегулирован законодательством Российской Федерации. Поэтому, думается, что лучше исключить его из названной статьи или же нормативно закрепить порядок такого погребения.

Поскольку современный этап развития общества предполагает процесс международной интеграции, отечественный законодатель стремится к обмену знаниями и использованию опыта иностранных коллег в достижении наивысшего качества сервиса. В настоящее время в законодательные акты внесены изменения. Так, например:

1. Дополнительные требования к организации специализированных служб по вопросам похоронного дела (данный статус получили только юридические лица, заключившие соглашение с уполномоченным органом).

2. Созданы реестры специализированных служб по вопросам похоронного дела, сведения из которых общедоступны и подлежат размещению в сети «Интернет» на официальном сайте органа государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченного органа в сфере похоронного дела (после 1 сентября 2019 г. осуществление деятельности по оказанию услуги по организации похорон лицами, не включенными в реестр специализированных служб, не допускается) [6].

Но в то же время до настоящего времени не нашли решения в федеральном законодательстве следующие проблемы:

1. Разграничение ритуальных, медицинских и религиозных услуг, что позволит остановить «навязывание» клиентам не свойственных медицинским учреждениям процедур (бальзамирование, подготовка тел к захоронению).

2. Разграничение ритуальных услуг по организации похорон, которые смогут оказывать только специализированные службы по вопросам похоронного дела (юридические лица), и ритуальных услуг на кладбище, а также иных ритуальных услуг, не связанных непосредственно с организацией похорон, разрешаемых к осуществлению индивидуальными предпринимателями.

3. Ликвидация правового пробела в части возмещения стоимости погребения умерших, чья личность не установлена.

4. Инвентаризация кладбищ с целью учета мест захоронений путем внесения в реестр информации об умерших, даты и номера записи акта о смерти, способе погребения, лице, ответственном за место захоронения и т.д.

5. Установление перечня требований к материально-хозяйственному обеспечению кладбищ в зависимости от принадлежности по классификации площади их территории (более или менее 10 га), возможность разделения кладбищ на функциональные зоны.

6. Учреждение похоронных домов, крематориев, колумбариев на праве частной собственности.

7. Выдача лицу, ответственному за место захоронения, а также взявшему на себя обязанности по организации похорон умершего, или иному лицу из числа его близких родственников паспорта (удостоверения) на место захоронения, в который впоследствии вносятся записи о последующих погребениях на указанном участке в целях возложения обязанности по уходу за местом захоронения, облегчению их поиска и уменьшению числа «бесхозных» мест погребения.

8. Уточнение предоставления семейных (родовых) захоронений на коммерческой основе (с 1 января 2021 г. - только при наличии правоустанавливающих и право удостоверяющих документов на земельные участки с расположенными на них некрополями).

9. Введение нового понятийного аппарата («объект похоронного назначения», «останкохранилище» (трупохранилище), «похоронный дом») и так далее.

Отдельно стоит отметить прямые указания на запрет получившим доступ к информации о фактах наступления смерти и персональным данным умершего его близких и иных родственников, передачи сведений третьим лицам; недопустимость размещения пунктов приема заказов специализированных служб по вопросам похоронного дела (их филиалов и представительств) в медицинских организациях и на их территориях.

Поэтому понятно, что законодательство в исследуемой области устарело, необходимы кардинальные изменения в законодательстве, регулирующего организацию похоронного дела в Российской Федерации в связи с большими указанными выше правовыми проблемами. Причем это основные проблемы, а, по сути, их намного больше. Законодательные акты субъектов Российской Федерации не решают этих проблем, та как, в принципе, дублируют названный выше федеральный закон.

В 2017 году наш Президент по итогам инспекции Контрольным управлением Президента ритуально-похоронной отрасли дал ряд поручений, которые сводятся именно к этому, - необходимо навести порядок в области похоронного дела, особенно рынка. Для этого были привлечены и МВД России, и Генеральная прокуратура и другие ведомства. Проверки, конечно же проводились и проводятся в настоящее время. но правовая сфера пока до конца так и не усовершенствована.

Так, например, 17.09.2019 согласно приказу Главного управления региональной безопасности Московской области от 12.08.2019 № 140 проведена плановая проверка администрации городского округа Черноголовка Московской области в сфере погребения и похоронного дела.

При проверке книги регистрации захоронений выявлено нарушение требований распоряжения Главного управления от 14.05.2019 № 19-РГУ «О реализации отдельных положений Закона Московской области №115/2007-ОЗ «О погребении и похоронном деле в Московской области», наименование граф в книгах не соответствуют установленной форме.

По результатам проверки в целях устранения выявленных нарушений администрации городского округа Черноголовка Московской области выдано предписание. [12]

Еще один пример. 25.09.2019 согласно приказу Главного управления региональной безопасности Московской области от 12.08.2019 № 139 проведена плановая проверка администрации городского округа Электрогорск Московской области в сфере погребения и похоронного дела.

При проверке книги регистрации захоронений выявлено нарушение требований распоряжения Главного управления от 14.05.2019 № 19-РГУ «О реализации отдельных положений Закона Московской области №115/2007-ОЗ «О погребении и похоронном деле в Московской области», а именно: - книга не соответствует установленной форме.

В ходе осмотра кладбища выявлено нарушение Порядка деятельности общественных кладбищ и крематориев на территории Московской области,

утвержденного постановлением Правительства Московской области от 30.12.2014 № 1178/52.

По результатам проверки администрации городского округа Электрогорск Московской области выдано предписание [12].

Как уже говорилось ранее, еще в 2015 году был разработан проект закона «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который, если бы вступил в силу, заменил действующий до настоящего времени Федеральный закон «О погребении и похоронном деле». При этом положения данного законопроекта ориентированы на жесткий контроль в данной области.

При этом разработчики законопроекта, которые входили в группу при Минстрове России, а также эксперты в ритуальной области, прорабатывали три варианта контроля за данной областью:

- лицензирование ритуальных организаций;
- создание Реестра ритуальных организаций;
- саморегулирование (СРО)

По сути, решается, будут ли органы власти полностью контролировать похоронный рынок или же его участникам предоставят немного самостоятельности.

Несмотря на то, что первоначально проект содержал возвращение к лицензированию, дальнейшее отступление от этого положения вызвано неоднозначностью его последствий: процедура может активизировать незаконную торговлю правообразующими документами. В российских реалиях наиболее прозрачной выглядит идея контроля через деятельность саморегулируемых организаций (СРО) и расширение полномочий муниципалитетов.

Практически все указанные выше проблемы в области похоронного дела нашли, так или иначе, свое отражение в законопроекте, но независимо от того, что в него в 2017 году вносились изменения, до настоящего времени он не подписан.

Подводя итог вышесказанному, можно сказать, что современное состояние похоронного дела в России крайне неудовлетворительным, особенно несовершенно законодательство, имеется огромное количество правовых проблем. В связи с этим полагаем, что грядущее реформирование этой отрасли будет в ближайшее время. И оно логически обоснованно.

Думается, именно путь государственно-частного партнерства, наиболее предпочтительный для дальнейшего развития ритуального рынка, не только позволит сократить уровень маргинализации агентской сети, создать здоровую конкурентоспособность экономических субъектов, привлечь интерес малого бизнеса, но и повысит уровень доверия населения, правовую культуру граждан как аудитории потенциальных потребителей.

Необходимо совершенствовать законодательство в названной сфере. Все – таки, думается, что изменения, которые имеются в названном выше законопроекте необходимо еще раз пересмотреть, и с учетом потребностей общества, внести в него изменения и подписать, чтобы он вступил в силу.

Многие моменты важны при регламентации похоронного дела и рынка оказания услуг. Данная отрасль важна для населения, поэтому и должна быть полностью регламентирована. Тем более, время не стоит на месте, в обществе происходят изменения, иные сферы жизни постоянно претерпевают изменения, а похоронное дело очень медленно совершенствуется, что не допустимо.

В принципе, изложенное выше необходимо, чтобы каждый наш гражданин достойно ушел из жизни и ему гарантировалось достойное погребение.

Заключение

На современном этапе развития нашего государства крайне необходимо последовательное систематичное, а также структурное реформирование организации похоронного дела в целом, и рынка ритуальных услуг, в частности, так как усугубляется все это не только их теневым характером, большим количеством нарушений, но и наличием открытых пробелов в устаревшем законодательстве.

Источники правового регулирования похоронного дела, погребения, оказания ритуальных услуг имеют определенную систему, она также включает в себя и нормы международного права, международные договоры, входят в нее и нормативные правовые акты, указы Президента, Постановления Правительства, акты министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, акты органов власти и управления субъектов нашего государства, органов местного самоуправления.

Но при этом, законодательство в области похоронного дела, погребения и оказания ритуальных услуг устарело, необходимы кардинальные изменения в законодательстве, регулирующего организацию похоронного дела в Российской Федерации в связи с большими указанными выше правовыми проблемами.

В 2017 году наш Президент по итогам инспекции Контрольным управлением Президента ритуально-похоронной отрасли дал ряд поручений, которые сводятся именно к этому, - необходимо навести порядок в области похоронного дела, особенно рынка. Для этого были привлечены и МВД России, и Генеральная прокуратура и другие ведомства. Проверки, конечно же проводились, но правовая сфера так и не усовершенствована.

Современное состояние похоронного дела в России крайне неудовлетворительным, особенно несовершенно законодательство, имеется огромное количество правовых проблем. В связи с этим полагаем, что грядущее

реформирование этой отрасли будет в ближайшее время. И оно логически обоснованно.

Думается, именно путь государственно-частного партнерства, наиболее предпочтительный для дальнейшего развития ритуального рынка, не только позволит сократить уровень маргинализации агентской сети, создать здоровую конкурентоспособность экономических субъектов, привлечь интерес малого бизнеса, но и повысит уровень доверия населения, правовую культуру граждан как аудитории потенциальных потребителей.

Необходимо совершенствовать законодательство в названной сфере. Все – таки, думается, что изменения, которые имеются в названном выше законопроекте необходимо еще раз пересмотреть, и с учетом потребностей общества, внести в него изменения и подписать, чтобы он вступил в силу.

Многие моменты важны при регламентации похоронного дела и рынка оказания услуг. Данная отрасль важна для населения, поэтому и должна быть полностью регламентирована. Тем более, время не стоит на месте, в обществе происходят изменения, иные сферы жизни постоянно претерпевают изменения, а похоронное дело очень медленно совершенствуется, что не допустимо.

В принципе, необходимо изложенное выше, чтобы каждый наш гражданин достойно ушел из жизни и ему гарантировалось достойное погребение, и решать правовые проблемы чем раньше, тем лучше.

Список использованных источников

1. Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (ред. от 01.10.2019 № 328-ФЗ) [Электрон. ресурс] // Консультант Плюс. – URL: <http://www.consultant.ru/online>, свободный. – Загл. с экрана. – (Дата обращения 13.10.2019).

2. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ред. от 18.07.2019) [Электрон. ресурс] // Консультант Плюс. – URL: <http://www.consultant.ru/online>, свободный. – Загл. с экрана. – (Дата обращения 14.10.2019).

3. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 02.08.2019) [Электрон. ресурс] // Консультант Плюс. – URL: <http://www.consultant.ru/online>, свободный. – Загл. с экрана. – (Дата обращения 13.10.2019).

4. Закон РФ от 14 января 1993 г. N 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» (ред. от 19.07.2018 № 214-ФЗ) [Электрон. ресурс] // Консультант Плюс. – URL: <http://www.consultant.ru/online>, свободный. – Загл. с экрана. – (Дата обращения 13.10.2019).

5. Досье на проект Федерального закона «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: подготовлен Минстроем России 03.02.2015) [Электрон. ресурс] // Консультант Плюс. – URL: <http://www.consultant.ru/online>, свободный. – Загл. с экрана. – (Дата обращения 13.10.2019).

6. Грачев, Р.Ю. [Комментарий](#) к Федеральному закону от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (постатейный) / Р.Ю. Грачев [Электрон. ресурс] // Консультант Плюс. – URL: <http://www.consultant.ru/online>, свободный. – Загл. с экрана. – (Дата обращения 13.10.2019).

7. Князев, К.И. Зарубежный опыт организации похоронного дела и перспективы его применения в России / К.И. Князев // Вестник Академии. - 2018. - № 1(35). – С. 23-27.

8. Лексин, В.Н. Умереть в России / В.Н. Лексин // Мир в России. - 2017. - № 4. - С. 124 - 161.

9. Столярова, А. [Некоторые вопросы прав](#) на захоронения: из практики применения законодательства о погребении и похоронном деле / А. Столярова // Административное право. - 2018. - № 4. - С. 81 - 86.

10. Тюнина, И.И. Совершенствование законодательства о погребении и похоронном деле / И.И. Тюнина // Российская юстиция. - 2018. - №9. - С. 55 - 58.

11. Честнов, П.Е. Современная организация похоронного дела» / П. Е. Честнов // Baikal Research Journal. - 2016.- № 3. – С. 34-39.

12. Главное управление региональной безопасности Московской области [Электронный ресурс]: официальный сайт. - Электрон. дан.. – Режим доступа: <https://gurb.mosreg.ru/>. – Загл. с экрана. – (Дата обращения: 13.10.2019).

13. Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт [Электронный ресурс]. – Электрон. дан.. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/. – Загл. с экрана. – (Дата обращения: 13.10.2019).